

# СТРУКТУРА ПЕРЕБУДОВИ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ УКРАЇНИ

Для здійснення специфічних завдань, що стоять перед Україною у захисті своєї національної безпеки, необхідно провести корінну реорганізацію урядових структур.

Передусім необхідно розформувати Службу національної безпеки і на її базі створити Комітет по розвідці, Комітет по захисту конституційного ладу України і спільно із відповідними підрозділами та органами Міністерства оборони створити Комітет по контррозвідці. Особливу роль треба надати абсолютно новому органу державного контролю — Комітету по захисту конституційного устрою, який слід повністю позбавити функції політичного зиску, але щоб він був контрольований прокурорським наглядом і відповідальним перед парламентською комісією на основі прийнятого спеціального закону. Головною його функцією повинна бути боротьба із правим і лівим політичним екстремізмом та міжнародним політичним тероризмом, а також контроль за виконанням всіма громадянами України своїх конституційних обов'язків і в той же час охорона конституційних прав громадян.

Необхідно терміново відновити Комісію (Комітет) з надзвичайних ситуацій, особливо у зв'язку із катастрофами, випадками та аваріями як техногенного, так і природного характеру. Така комісія повинна отримати відповідні повноваження, кадри та недоторкані фонди. А в час виникнення надзвичайних

ситуацій природного та техногенного характеру вона мусить мати можливість та право проведення заходів по мобілізації сил суспільства по ліквідації наслідків надзвичайних випадків.

Рада національної безпеки повинна існувати при Президенті України. Його служби та Секретаріат повинні проводити роботу по аналізу ситуацій та тенденцій розвитку України з точки зору прийнятої доктрини національно-державної безпеки. А також проводити ефективну роботу по профілактиці, моделюванню та прогнозуванню позитивних та негативних тенденцій, що виникають у розвитку України.

У зв'язку зі складними вибухонебезпечними обставинами нам уявляється доцільним створення Вищої економічної Ради, яка, не змінюючи роботи законодавчих та виконавчих органів, могла б, з одного боку, контролювати зусилля соціально і економічно активних груп у суспільстві та створити спільну економічну політику — з другого боку. Нарешті, така Рада могла б пов'язати західну технічну та фінансову допомогу із зацікавленнями українського бізнесу та держави. Можливості Вищої економічної Ради по синтезуванню стратегічних цілей з тактичними та прагматичними вимогами сучасного моменту робили б її роботу досить ефективною.

Необхідно різко підняти діяльність Антимонопольного комітету. Відсутність зацікавле-

них соціальних груп, ефективної державної політики великої та малої приватизації, відсутність фахівців та західної підтримки, гострий опір корпусу директорів державних підприємств та мафії на сьогоднішній день спричинилося до дуже неефективної роботи цього комітету.

Серйозній структурній перебудові треба піддати Міністерство внутрішніх справ України. Його заслуги великі на першому етапі завоювання незалежності України. Українська міліція виявилася одною із найпатріотичніших з усіх структур колишньої Ради міністрів, але зараз вона явно не справляється зі зростаючим об'єктом та напрямками роботи. Її діяльність контролює старий генералітет, що не зацікавлений у корінній зміні роботи правоохоронних органів.

В центрі його роботи має бути діяльність міліції. Доцільно вивести відповідні підрозділи із Служби національної безпеки та МВС для створення Національного бюро розслідувань. Саме цей орган повинен буде сконцентрувати всі можливості та зусилля держави на боротьбу з мафією та організованою злочинністю. Діяльність цього органу також повинна бути регульованою відповідним законодавством.

У зв'язку із багаточисельними проблемами, що виникають на регіональному рівні і для регулювання відносин між різними регіонами, необхідно створити спеціальний орган —

Міністерство по справах регіонів (земель). Такий орган, що входить до складу Кабінету Міністрів міг би представляти інтереси регіонів, своєчасно розв'язувати виникаючі на регіональному рівні протиріччя, коректувати політику уряду із врахуванням регіональних особливостей.

Дуже гострою проблемою залишається економічне керівництво на урядовому рівні. Зараз цим займається декілька міністерств і віце-прем'єрів. На наш погляд, назріла серйозна необхідність формування Міністерства соціально-економічного моделювання та прогнозування. Саме це міністерство, окрім усього іншого, могло б зосередити на собі функції індикативного, факультативного планування та прогнозування. Всі інші економічні, промислові міністерства зайняті в основному текучкою, пожежно-рятувальними роботами й тактичними розробками, та в результаті кожний новий етап нашого життя виявляється для нас ще боліснішим та неочікуванішим, ніж попередній. Замість прогнозування та формування ситуації, ми в основному лише повільно реагуємо кадровими пересуваннями та фінансовими вливаннями на різноманітних авральних напрямках.

Україна донині не має єдиного економічного та політичного простору. Вона перетворилась у "прохідний двір" Європи та навіть Азії. Відсутність кордонів та ефективної митниці знищить будь-які найкращі проекти реформування. Створення Митного комітету, який закритим би кордони України, — одне із найважливіших завдань уряду. Митний комітет має працювати в тісному зв'язку з Міністерством внутрішніх справ, Національним бюро розслідувань та

іншими органами державного контролю.

Особливого успіху доб'ється Україна, якщо зуміє створити свою єдину та ефективну Податкову службу, яка повинна мати найширші повноваження від своїх власних аудиторських органів до використання можливостей МВС.

У зв'язку із бурхливим розвитком комерційної фінансово-кредитної та банківської системи, а також із вибухом фінансових махінацій, що нанесли величезну шкоду Україні, назріла гостра необхідність створення спеціальної служби для розслідування та прискання фінансових і валютних зловживань, злочинів у сфері банків, акредитивних товариств, інвестиційних та кооперативних фондів, асоціацій та холдінгів. Ці функції виконуватиме фінансова поліція. Вона повинна діяти разом з іншими правоохоронними органами країни та мати як власну аудиторську службу, так і право здійснювати власні оперативно-розшукові та слідчі заходи у фінансовій сфері країни.

Для підтримки порядку та суспільного спокою в час стихійного лиха особливу роль повинна грати Національна гвардія.

Культурне відродження української нації не може бути поза інтересами держави. З цією метою потрібно створити при Президенті спеціальний дорадчий орган, до складу якого увійшли б найкращі представники української творчої інтелігенції.

В рамках реорганізації Кабінету Міністрів необхідно ввести посаду віце-прем'єра, який би координував та контролював всі "сильні" міністерства, предмет виконання їх прямих обов'язків, а також — для

нейтралізації саботажу та опозиційності в цих органах.

Законодавці повинні найближчим часом прийняти ряд законів, що дозволять правоохоронним органам стримати смертельну небезпеку, яка насувається з боку керованості країною, розростання організованої власної та чужої злочинності та мафії. Якомога швидше треба прийняти закони про державну службу, про корупцію, про захист свідка, про боротьбу із мафією та організованою злочинністю, про реорганізацію правоохоронної системи в Україні. При цьому треба зробити все для того, щоб диференціація спецслужб та виникнення нових правоохоронних органів не послабили їх роботи за рахунок розпорошення та нездорової конкуренції, а також не опинилися без законодавчого і прокурорського нагляду та суспільного контролю за їх діяльністю.

Гострі та болючі проблеми, з якими зіткнулася Україна в соціальній сфері, потребують кардинальних і комплексних зусиль:

- а) по врятуванню системи соціального захисту населення;
- б) по загальному політичному керівництву соціальною сферою.

З цією метою необхідно ввести посаду віце-прем'єра, який би контролював роботу міністерств соціального профілю і т.д. Вже зараз ці міністерства знаходяться на периферії урядової влади та практично не впливають на прийняття особливо важливих державних рішень — діє інерція більшовицької моделі керування.

У всьому вищезгаданому — найбільш важливі пропозиції по перебудові державного керування Україною.